Совет уполномоченных VIII съезда карелов Республики Карелия
Karjalan Tazavallan karjalazien VIII kerähmön valittuloin nevvosto
Karjalan Tasavallan karjalaisien VIII kerähmön valtuutettujenneuvosto

Республика Карелия, г. Петрозаводск, пл. Ленина 2

В Рабочую группу по коренным народам Баренцева региона

Географические и правовые предпосылки для включения карелов в состав Рабочей группы по коренным народам Баренцева региона

Республика Карелия является одним из 14 регионов, входящих в состав Баренцева Евро-Арктического региона. В Республике Карелия сформировалась правовая база, регулирующая различные аспекты воплощения в жизнь государственной национальной политики на её территории, включая меры государственной поддержки коренных народов. Систему целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в Республике Карелия представляет собой Стратегия национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Республики Карелия от 13 ноября 2015 года № 699р-П. В соответствие со Стратегией, по длительности исторического проживания и хозяйственно-экономического освоения края карелы в равной степени с вепсами причисляются к коренным народам Карелии. Стратегия также утверждает в качестве одной из целей реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Карелия до 2025 года «сохранение и развитие карелов и вепсов как самобытных этносов мирового сообщества». Стратегия констатирует, что оба коренные народа Республики Карелия – карелы и вепсы – «в последние несколько десятилетий оказались в сложной демографической ситуации, выразившейся в беспрецедентном сокращении их численности, вызванном нарастающими процессами ассимиляции».[1]

В качестве одного из инструментов реализации Стратегии государственной национальной политики постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 введена в действие государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов». Программа причисляет к коренным народам Карелии карелов и вепсов. Подчёркивается при этом, что дополнительные права этим народам гарантируются в силу сложившихся неблагополучных для них социально-экономических и демографических обстоятельств. Цель Программы сформулирована как «обеспечение этносоциального и этнокультурного развития территорий традиционного проживания коренных народов в Республике Карелия».[2]

---

[1] Стратегия национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года. http://nationalkom.karelia.ru/assets/Uploads/Novaya-papka/699r-P.docx

[2] Государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=20112

Ещё одним инструментом реализации государственной политики в отношении коренных народов в Республике Карелия является Закон Республики Карелия «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия»[3], принятый Законодательным Собранием Республики Карелия в 2004 году. Закон предоставляет равные гарантии карельскому и вепсскому языкам, как языкам коренных народов, а также близкородственному финскому языку, как языку финского меньшинства Карелии.

Конституция Республики Карелия в статье 21 закрепляет меры по возрождению, сохранению и свободному развитию карелов, вепсов и финнов, проживающих на её территории. В дополнение к этому в статье 1 Конституции Республики Карелия подчёркивается, что «исторические и национальные особенности Республики Карелия определяются проживанием на её территории карелов»[4].

Вместе с тем, на федеральном уровне, в отличие от вепсов, карелы не включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Данный факт объясняется лишь тем, что федеральный законодатель устанавливает порог численности народа в 50000 человека в качестве одного из критериев, необходимых для придания ему статуса коренного малочисленного. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Российской Федерации насчитывается 60815 карелов, из которых в Республике Карелия проживает 45670.[5] Также важное значение имеет демографический спад в 35 процентов, зафиксированный в период между переписями населения 2002 и 2010 гг. В изданной в начале 2018 года коллективной монографии «Этническое и религиозное многообразие России»[6] специалисты Института этнологии и антропологии Российской Академии Наук спрогнозировали, что к 2025 году численность ненцев в России превысит 50 тысяч человек, из-за чего этот народ выйдет из категории малочисленных. По данным учёных, вместо них в этом списке могут оказаться карелы, которых к этому времени станет меньше 50 тысяч человек. Эти прогнозы заставляют задуматься, стоит ли организациям международного сотрудничества ориентироваться исключительно на специфические нормы национального законодательства, или отдавать приоритет международным стандартам в области прав коренных народов, квинтэссенцией которых является принятая в 2007 году Декларация ООН о правах коренных народов. В этой связи важно отметить, что, вепсы получили представительство в Рабочей группе по коренным народам Баренцева региона в 1997 году, и лишь в 2006 году они получили статус коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. То есть в случае вепсов при принятии решения руководствовались международными стандартами, что «оказало моральную

---

[3] Закон Республики Карелия «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия» http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=1751

[4] Конституция Республики Карелия http://www.gov.karelia.ru/gov/Constitution/index.html

[5] Всероссийская перепись населения http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol4/pub-04-01.pdf

[6] Этническое и религиозное многообразие России / под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2017. – 551 с. http://iea-ras.ru/index.php?go=Files&in=view&id=370

поддержку при обсуждении вопроса о статусе вепсов при составлении Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации».[7]

В связи с вопросом применения специфических норм российского законодательства следует привести заключение Специального докладчика ООН по правам коренных народов, зафиксированные в докладе по итогам его официального визита в Россию в 2010 году. В данном документе действовавший на тот момент Специальный докладчик ООН профессор Джеймс Анайя отметил, что в Российской Федерации существует термин «коренной малочисленный народ». В то же время Специальный докладчик уточнил: «Могут существовать группы, которые имеют те же особенности и проблемы, что и коренные малочисленные народы, но которые из-за своей немалочисленности не имеют соответствующего статуса или не пользуются правовой защитой». В этой связи Специальный докладчик рекомендовал правительству России следующее: «Права относящих себя к самостоятельной этнической группе народов, которые не отвечают законодательно установленным критериям получения статуса «коренных малочисленных народов», но, тем не менее, имеют характеристики, схожие с характеристиками отнесённых к этой категории народов, должны быть защищены. Следует рассмотреть возможность адаптации этой категории или распространения на такие группы мер по особой защите каким-то иным образом согласно соответствующим международным стандартам».[8]

Международные стандарты не содержат универсального определения термина коренной народ. Вместе с тем, два наиболее авторитетных инструмента в области прав коренных народов – Конвенция Международной организации труда №169 и Декларация ООН о правах коренных народов – указывают на основные критерии принадлежности к таковым: самоопределение, традиционные виды хозяйственной деятельности, тесные связи с исторической территорией проживания, отличные от других язык и культура, наличие собственных институтов принятия решения. Конвенция МОТ 169 в статье 1 пункте 2 отдельно отмечает, что «указание самих народов на их принадлежность к числу коренных или ведущих племенной образ жизни рассматривается как основополагающий критерий для определения групп, на которые распространяются положения настоящей Конвенции».[9]

Нет сомнения, что карелы полностью соответствуют данным критериям. Как и другие народы региона карелы обладают навыками ведения традиционных промыслов: охоты, рыболовства, собирательства. В недалёком историческом прошлом северные карелы также занимались оленеводством, но в силу трагических обстоятельств Второй мировой войны утратили этот вид деятельности. Карельский язык наряду с саамским, ненецким и вепсским относится к уральской языковой семье. Лингвисты выделяют три основных наречия карельского языка: собственно-карельское, ливвиковское и

---

[7] Строгальщикова З.И. Карельская региональная общественная организация «Общество вепсской культруы». Финно-угорский мир, 2011, №1, с. 78-81 http://csfu.mrsu.ru/arh/2011/1/78-81.pdf

[8] Доклад Специального докладчика ООН по правам коренных народов «Положение в области прав коренных народов в Российской Федерации», 2010. https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G10/147/79/PDF/G1014779.pdf?OpenElement

[9] Конвенция Международной организации труда №169 http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml

людиковское. Уникальность культуры карелов характеризуют такие элементы как традиционные йойги, устная традиция рунопения, ставшая основой для всемирно известного эпоса «Калевала», уникальные традиции ткачества и судостроения. В Карелии действуют 28 общественных организаций карелов, однако институтом самоуправления народа является Съезд карелов Республики Карелия, а его исполнительным органом – Совет уполномоченных Съезда карелов, члены которого выбираются делегатами Съезда раз в четыре года, в соответствие с демократическими традициями и при строгом соблюдении принципа равного географического представительства. В резолюции каждого Съезда карелов подчёркивается, что карелы являются коренным народом. Резолюции VII и VIII Съездов карелов Республики Карелия отдельным пунктом отражают стремление карелов стать частью сотрудничества коренных народов Баренцева Евро-Арктического региона.[10]

Заявка на вступление в Рабочую группу коренных народов Баренцева региона подготовлена Советом уполномоченным VIII Съезда карелов Республики Карелия в соответствие с решением Съезда. Данная заявка сделана от имени и распространяется исключительно на карелов Республики Карелия. Вся территория Республики Карелия является территорией исторического проживания карелов. Вместе с тем, выделены так называемые места компактного проживания карелов, где их численность является наиболее плотной и относительно высокой – это три национальных муниципальных района: Калевальский, Пряжинский и Олонецкий. Также стоит отметить, что, в соответствии с Указом Президента РФ от 27 июня 2017 года, три наиболее северных района Республики Карелии – Лоухский, Кемьский и Беломорский – включены в состав Арктической зоны Российской Федерации, в которой одним их приоритетов является защита прав и традиционного образа жизни коренных народов. Все три района исторически являются местами традиционного проживания и ведения традиционных промыслов карелов.

Международное признание

Карельский народ де-факто уже является активным участником международного сотрудничества коренных народов. Представители карелов принимали участие в процессе подготовки Декларации ООН о правах коренных народов в составе Рабочей группы ООН по коренному населению. Сегодня, организации карелов участвуют в деятельности Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов и Экспертного механизма ООН по правам коренных народов. Член Президиума Совета уполномоченных Съезда карелов Республики Карелия Алексей Цыкарев был дважды (в 2013 и 2016 гг.) назначен Советом ООН по правам человека членом Экспертного механизма ООН по правам коренных народов. Одним из критериев при назначении на эту должность является принадлежность к коренным народам и авторитет в сообществе коренных народов. Алексей Цыкарев пользуется поддержкой со стороны коллег-экспертов и назначался на должность председателя Экспертного механизма (в 2015 г.).[11]

---

[10] Резолюция VII Съезда карелов Республики Карелия http://nationalkom.karelia.ru/assets/page-files/14/1379/Rezolyuciya-7-sezda-karelov.doc

[11] http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/EMRIP/Pages/Membership.aspx

В 2017 году карельские организации выступили со-организаторами параллельных мероприятий на площадках ООН. Одно из них было посвящено вопросам занятости и развития предпринимательской деятельности коренных народов[12], а второе, организованное совместно с представителями первых наций США, ыло посвящено перспективам 2019 года, объявленного Генеральной Ассамблеей ООН Международным годом языков коренных народов. Карельские эксперты в 2016 году принимали самое активное участие в дискуссии, приведшей к провозглашению 2019 года Международным годом языков коренных народов, и в настоящее время участвуют в работе Международного оргкомитета под руководством ЮНЕСКО.

Карельские организации реализуют совместные проекты с другими коренными народами Севера. Центр поддержки коренных народов и общественной дипломатии «Молодая Карелия» при поддержке Совета Министров Северных Стран реализует проект «Усиление сотрудничества и сетевого взаимодействия коренных народов и национальных меньшинств в Северных странах и на Северо-Западе России»[13], в котором участвует Циркумполярный Совет инуитов (филиал в Гренландии). Целью проекта является укрепление обмена лучшими практиками и знаниями между коренными народами Севера.

Научное и экспертное сообщество также признает карелов в качестве коренного народа. В Республике Карелия было проведено два исследования Всемирного банка: «Интеграция молодёжи коренных народов России на рынке труда» и «Карелия. Устойчивое местное развитие на основе культурной и исторической самобытности». В центре внимания исследований были коренные народы Карелии: карелы и вепсы.

Международная организация Article 19, занимающаяся защитой права на свободу слова и получение информации, поддержала в 2018 году подготовку доклада «Коренные народы и право на информацию»[14]. Данный доклад анализирует практики, связанные с возможностями получения информации коренными народами на примере карелов и вепсов.

В 2017 году опубликовано исследование Арктического Совета «Действия по адаптации к меняющейся Арктике: Баренц-регион»[15], в котором отдельная глава в разделе «Перспективы коренных народов» посвящена проблематике карелов Республики Карелия.

Причины, побудившие карелов просить о включении в состав Рабочей группы

Карелы как коренной народ Республики Карелия преодолевает трудности, отмеченные в Плане действий Рабочей группы коренных народов Баренцева региона на 2016 – 2018 гг. Карелы сталкиваются с разрушительной

---

[12] http://nuorikarjala.ru/motion/news/ustoychivyy-biznes-korennykh-narodov-dolzhen-byt-osnovan-na-yazyke-i-kulture/
[13] http://nuorikarjala.ru/motion/projects/usilenie-sotrudnichestva-i-setevogo-vzaimodeystviya-korennykh-narodov-i-natsionalnykh-menshinstv-v-s/
[14] http://nuorikarjala.ru/motion/news/nichego-o-nas-bez-nas-dostup-k-informatsii-delaet-korennye-narody-silnee/
[15] https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2078

деятельностью промышленных компаний, в частности лесной отрасли, негативно сказывающейся на способности карелов вести традиционную хозяйственную деятельность в местах своего проживания. Карельский народ, также как другие коренные народы Баренц-региона, ищет возможности для участия в дискуссии об устойчивом развитии, учитывающим потребность экономического роста на Крайнем Севере и интересы коренных народов. VIII Съезд карелов Республики Карелия в 2016 году был посвящён теме устойчивого развития.

Карельское движение полностью разделяет те же приоритеты, что и другие коренных народы Баренцева региона: сохранение идентичности, ревитализация и развитие языка и культурного наследия. Карелами также движет желание улучшить стандарты жизни и возможности развития внутри собственных общин.

В соответствии с решениями VIII Съезда карелов Республики Карелия, перед карелами наиболее остро стоят вопросы сохранения, ревитализации и расширения сфер применения карельского языка, сохранение культурного наследия для будущих поколений и улучшение социально-экономических условий жизни поселений. Для достижения этих задач необходима последовательная работа в сферах культуры, образования, государственного управления, доступа к информации. Карельское движение осознает важность работы не только на местном, региональном и национальном уровнях, но и на уровне международного сотрудничества, посредством которого, в соответствии с Декларацией ООН о правах коренных народов, коренные народы имеют право продвигать свои права. Рабочая группа коренных народов Баренцева региона – уникальная международная площадка, к мнению которой прислушиваются государства и регионы – члены Баренцева сотрудничества. Именно поэтому для карелов, как для коренного народа региона, крайне важно принимать участие в дискуссиях и процессе принятия решений на уровне Баренцева сотрудничества по вопросам, которые могут их коснуться.

Аргументы в пользу предоставления карелам членства в Рабочей группе

Совет уполномоченных Съезда карелов убеждён в том, что положительное рассмотрение заявки карелов на членство в Рабочей группе укрепит сотрудничество коренных народов Баренцева региона и усилит их позиции в ходе продвижения своих прав и интересов в структуре Баренцева сотрудничества.

1. **Достижение равных условий для развитие через диалог с властями.** Совет уполномоченных Съезда карелов Республики Карелия является авторитетной общественно-политической структурой, выступающей от имени карелов Республики Карелия, в том числе в переговорах с республиканскими и федеральными органами власти, а также на международном уровне. По результатам съездов карелов Правительство Республики Карелия или Глава Республики Карелия подписывают распоряжения о выполнении решений съезда. Карельские организации обладают правом законодательной инициативы. Совет уполномоченных определяет своих представителей в состав Совета представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики

Карелия. Высокий общественный статус Съезда карелов и его уполномоченного органа позволят им продвигать интересы коренных народов Баренцева региона в органах власти Республики Карелия, а посредством неё – в Баренцевом региональном совете. Таким образом, карельское движение внесёт свой вклад в достижение одной из целей сотрудничества коренных народов Баренцева региона – достижение равных условий для развития через содействие диалогу между коренными народами с местными, региональными и национальными органами власти.

2. **Экспертиза в вопросах языка и культуры, обмен опытом.** Карельское движение обладает опытом и экспертизой во многих вопросах, являющихся приоритетом Баренцева сотрудничества коренных народов. Так в Плане действий Рабочей группы на 2016 – 21018 гг. говорится о языке, культуре, идентичности, традиционной хозяйственной деятельности. Карельское движение реализует амбициозные проекты, направленные на решение этих вопросов. В 2014 – 2015 гг. была сформирована сеть этнокультурных центров, объединившая в том числе этнокультурные центры и организации по сохранению наследия карелов и вепсов. С 2014 года по инициативе Съезда карелов создаётся Языковой ресурсный медиа-центр финно-угорских народов Карелии на базе издательства «Периодика». Центр позволит объединить усилия средств массовой информации и общественных организаций для расширения сфер применения карельского и вепсского языков, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий. Группа активистов работает над переводом интерфейса социальной сети «Вконтакте» на карельский язык и создаёт карельскую Википедию. Жители села Ведлозеро возвели Дом карельского языка, который стал центром притяжения культурной жизни целого региона. В Доме карельского языка реализуется проект ревитализации ливвиковского диалекта карелського языка и раннего языкового погружения «Языковое гнездо». Общественная организация «Союз карельского народа» активно возрождает традиции карельской национальной игры кююккя. Это лишь небольшой список успешных проектов, демонстрирующий наличие у карельского народа экспертизы в данных приоритетных направлениях. Карелы готовы активно делиться опытом и перенимать опыт других коренных народов Баренц-региона. Данный аспект станет важной частью укрепления сотрудничества между коренными народами Баренц-региона, как это прописано в пункте 2.1. Плана действий на 2016 – 2018 гг.
3. **Вклад в реализацию приоритетных направлений.** Карельское движение готово внести свой вклад в реализацию приоритетов, указанных в части 2 Плана действий на 2016 – 2018 гг. Стимулирование самозанятости и предпринимательской деятельности коренных народов (развитие культурного туризма и ремёсел), язык и образование (языковые гнезда, исследование и восстановление топонимов), использование инновационных технологий для развития и преподавания языков (онлайн курсы, оцифровка языкового материала), благополучие и доступная медицина (в 2016 году проведён экспертный семинар по вопросам здоровья коренных народов), окружающая среда и изменение климата (работа с Правительством Карелии и компаниями лесной отрасли в рамках добровольной сертификации), культура (организация культурных событий, продвижение эпической и музыкальной традиции,

этнокультурные центры), политическое сотрудничество (сотрудничество между общественными организациями, проекты с организациями коренных народов за пределами Баренц-региона), экономика (контакты по линии Всемирного банка, наращивание потенциала коренных народов в области экономики).

4. **Права человека и укрепление гражданского общества.** Представители карелов являются активными участниками гражданского общества и правозащитного сообщества в Республике Карелия. В столице и местах традиционного проживания функционируют общественные организации, представители карелов участвуют в общественных советах при органах власти, Общественной палате Республики Карелия, экспертном общественном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия. Борьба за права коренных народов является важной частью Плана действий Рабочей группы на 2016 – 2018 гг., и карельское движение готово внести свой вклад в эту работу. Включение карелов в работу Баренцева сотрудничества будет содействовать укреплению гражданского общества и собственных институтов коренных народов в регионе.
5. **Международное сотрудничество.** Сильной стороной карельского движения является активная вовлеченность в международное сотрудничество и экспертиза в области общественной и культурной дипломатии. Представители карелов работают экспертами в международных организациях, в том числе в Рабочей группе ООН по коренному населению и Экспертном механизме ООН по правам коренных народов. Они принимают участие в таких актуальных международных процессах, как объявление Международного года языков коренных народов и конференции по изменению климата. Карельское движение стоит у истоков создания международного и российского финно-угорского движения. Лидеры карельского движения находятся на ведущих позициях в финно-угорском сотрудничестве. В 2009-2011 гг. представитель карелов возглавлял Молодёжную ассоциацию финно-угорских народов. В настоящее время Председатель Совета уполномоченных съезда карелов Татьяна Клеерова (ранее работала на дипломатической работе, возглавляя Российский центр науки и культуры в Хельсинки) возглавляет Консультативный комитет финно-угорских народов, исполнительный орган Всемирного конгресса финно-угорских народов, объединяющий все 24 финно-угорских и самодийских народа, включая все коренные народы Баренцева сотрудничества. Всемирный конгресс является авторитетной площадкой для развития диалога, в работе которой принимают участие руководители высокого уровня из Российской Федерации, а также президенты трёх стран-членов Европейского Союза: Финляндии, Венгрии и Эстонии. Эти страны входят в неформальную группу друзей коренных народов, а значит площадку финно-угорского сотрудничества можно использовать для продвижения интересов коренных народов Баренцева региона. Экспертиза карелов в вопросах международного сотрудничества позволит укрепить участие коренных народов Баренцева региона в дискуссиях на международных площадках, вместе осуществлять международные проекты, становиться инициаторами новых тем и дискуссий. Карельское движение готово использовать свою партнёрскую сеть по всему миру для укрепления международного сотрудничества Рабочей группы.

6. **Научный потенциал усилит экспертно-аналитическую работу.** Большое число экспертов из числа карелов работают в научных и образовательных организациях, таких как Институт языка, литературы и истории Карельского Научного Центра Российской Академии Наук, Петрозаводский государственный университет, Карельский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Республиканская термино-орфографическая комиссия при Главе Республики Карелия. Наличие научного и экспертного потенциала у карелов, позволит использовать его в работе Рабочей группы и укрепить ее экспертно-аналитическую работу. Участие карельских экспертов внесёт вклад в формирование и распространение достоверной информации о социальном, экономическом и культурном положении коренных народов региона.
7. **Традиционные знания.** Карельский народ, как и другие народы Баренц-региона является носителем традиционных знаний, которые могут быть использованы в деятельности рабочей группы.
8. **Вклад в укрепление солидарности и межнационального диалога.** Карельское движение разделяет ценности сотрудничества коренных народов Баренцева региона: дружбу и сотрудничество, основанные на равенстве, со-существовании и толерантности между народами. Благодаря включению карелов в состав Рабочей группы, сотрудничество коренных народов Баренцева региона станет более инклюзивным и обеспечит более полную картину происходящего в регионе, что даст возможность принимать более эффективные решения. Это также позволит учитывать интересы всех коренных народов в Баренцевом регионе, что укрепит солидарность, диалог и межнациональное согласие. Карельское движение готово внести свой вклад в развитие данных ценностей и принципов.